



MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA - DEVÍNSKA NOVÁ VES

Materiál na rokovanie Miestneho zastupiteľstva
MČ Bratislava – Devínska Nová Ves
dňa 21. 9. 2022

Bod č. 6

Protest prokurátora a návrh na schválenie Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves č. .../2022, ktorým sa mení Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava - Devínska Nová Ves č. 7/2013 o ochrane nefajčiarov
(názov podľa pozvánky)

Predkladateľ:

Dárius Krajčír
(titul, meno, priezvisko)
starosta
(funkcia)

Zodpovedný:

Ing. Mária Koprďová
(titul, meno, priezvisko)
prednostka
(funkcia)

Spracovateľ:

Mgr. Monika Dargajová
(titul, meno, priezvisko)
právník
(funkcia)

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia (povinné)
2. Dôvodová správa (povinné)
3. Stanoviská odborných komisií
4. Uznesenie Miestnej rady
5. Protest prokurátora
6. Návrh všeobecne záväzného nariadenia, ktorým sa mení VZN č. 7/2013
7. Všeobecne záväzné nariadenie č. 7/2013

Návrh uznesenia:

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Devínska Nová Ves

Variant 1:

1. **vyhovuje** protestu prokurátora č. Pd 85/22/1104-2 zo dňa 26.08.2022 proti Všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava – Devínska Nová Ves o ochrane nefajčiarov,
2. **schvaľuje** Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves č. .../2022, ktorým sa mení Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves č. 7/2013 o ochrane nefajčiarov v predloženom znení.

Variant 2:

nevyhovuje protestu prokurátora č. Pd 85/22/1104-2 zo dňa 26.08.2022 proti Všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava – Devínska Nová Ves o ochrane nefajčiarov.

Dôvodová správa:

Dňa 28.04.2022 Okresná prokuratúra Bratislava IV v zmysle ustanovenia § 30 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov oznámila mestskej časti vykonanie previerky týkajúcej sa zistenia a zhodnotenia stavu zákonnosti všeobecne záväzných nariadení miest a obcí vo veciach územnej samosprávy podľa § 4 ods. 5 písm. a) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, ktorými sú nariadenia týkajúce sa:

1. názvov ulíc a iných verejných priestranstiev, ako aj ich zmeny,
2. pravidiel na udržiavanie čistoty v obci a ochranu verejnej zelene,
3. pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb,
4. podrobností o organizácii miestneho referenda,
5. činností, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.

Mestská časť dňa 09.05.2022 poskytla Okresnej prokuratúre Bratislava IV všetky prijaté všeobecne záväzné nariadenia mestskej časti podľa bodov 1-5 vyššie, resp. poskytla dôvody, pre ktoré takého všeobecne záväzného nariadenia prijaté nebolo/i. Dňa 23.08.2022 mestská časť a Okresná prokuratúra Bratislava IV prerokovali Protokol o vykonaní previerky č. Pd 55/22/1104-4 zo dňa 22.08.2022. V rámci previerkovej činnosti prokurátora bolo preskúmané Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves č. 7/2013 o ochrane nefajčiarov (ďalej len „VZN č. 7/2013“) zo dňa 26.09.2013, záverom ktorého je pokiaľ ide o :

- procesnú stránku, že nebolo zistené porušenie,
- obsahovú stránku, že tzv. „zákazové“ ustanovenia § 2 boli vyhodnotené ako právne konformné a naproti tomu bolo zistené, že ustanovenia § 3 písm. b) a písm. c) a § 4 VZN č. 7/2013 sú v rozpore s ustanoveniami § 6 ods. 1, § 13 ods. 4, ods. 5 a § 18d ods. 2 zákona o obecnom zriadení, ako aj § 2 ods. 1 zákona o priestupkoch a za účelom odstránenia zistených nedostatkov bude prijaté prokurátorské opatrenie – protest prokurátora.

V zmysle § 3 VZN č. 7/2013: „Kontrolnú činnosť nad dodržiavaním tohto nariadenia sú oprávnení vykonávať:

- a) Mestská polícia Hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy,
- b) miestny kontrolór Mestskej časti Bratislava – Devínska Nová Ves
- c) poverení zamestnanci Mestskej časti Bratislava – Devínska Nová Ves.“

V zmysle § 4 VZN č. 7/2013: „Porušenie tohto nariadenia fyzickou osobou sa posudzuje ako priestupok podľa osobitných predpisov³.“ s odkazom pod čiarou na ustanovenie § 46 a § 48 zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov.

Dňa 30.08.2022 bol mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves doručený protest prokurátora č. Pd 85/22/1104-2 zo dňa 26.08.2022 v zmysle ustanovenia § 22 ods. 1 písm. a)

v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov. Protestom prokurátora prokurátor navrhol, v zmysle záverov uvedených v previerke prokurátora vyššie, **pre nezákonnosť zrušiť ustanovenia § 3 písm. b) a písm. c) a § 4 VZN č. 7/2013, nakoľko sú tieto v rozpore s ustanoveniami § 6 ods. 1 a § 18d ods. 2 zákona o obecnom zriadení, § 17 ods. 3 zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, ako aj § 2 ods. 1 zákona o priestupkoch.**

Podľa § 21 ods. 3 písm. f) bod 3.: „*Na účely tohto zákona sa rozumie všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným orgánom verejnej správy všeobecne záväzné nariadenie orgánu územnej samosprávy.*“

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre „*Ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tretom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právného predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.*“

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre: „*Ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tretom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.^{9k)}*“ s odkazom na § 45 ods. 4, § 359 ods. 1 Správneho súdneho poriadku.

Ak Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves dospeje k názoru, že protest je dôvodný a protestu prokurátora vyhovie, je povinné bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora VZN č. 7/2013 zmeniť tak, aby bolo v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. V rovnakej lehote tiež miestne zastupiteľstvo informuje prokurátora o vyhovení protestu zaslaním výpisu z uznesenia miestneho zastupiteľstva a zaslaním všeobecne záväzného nariadenia, ktorým sa mení/ruší napadnuté všeobecne záväzné nariadenie. Ak mestská časť Bratislava-Devínska Nová Ves protestu prokurátora nevyhoví, môže prokurátor podať žalobu na príslušný súd o vyslovenie nesúladu VZN č. 7/2013 so zákonom a inými právnymi predpismi.

Kontrola a prejednanie priestupkov a správnych deliktov v oblasti ochrany nefajčiarov:

Ochranu nefajčiarov upravuje zákon č. 377/2004 Z. z. o ochrane nefajčiarov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o ochrane nefajčiarov“). Zákon o ochrane nefajčiarov definuje podmienky ochrany ľudí pred vznikom závislosti od nikotínu, pred škodlivými účinkami fajčenia, povinnosti podnikateľov, definíciu priestupkov, správnych deliktov a výšku sankcií ako aj orgány oprávnené na kontrolu a udeľovanie sankcií.

Kontrola a prejednanie priestupkov v oblasti ochrany nefajčiarov je v podmienkach mestskej časti upravený v dvoch rovinách:

1. kontrola dodržiavania zákona o ochrane nefajčiarov a prejednanie priestupku podľa § 11 ods. 4 zákona o ochrane nefajčiarov a
2. kontrola dodržiavania všeobecne záväzného nariadenia a prejednanie priestupku podľa § 48 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o priestupkoch“).

Ad 1./ Obce, a v zmysle splnomocňujúceho ustanovenia § 1a ods. 2 zákona č. 377/1990 Zb. Slovenskej národnej rady o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v spojení s čl. 34 ods. 2 písm. b) Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, mestské časti majú v zmysle zákona o ochrane nefajčiarov kompetenciu vykonávať kontrolu dodržiavania zákona o ochrane nefajčiarov (pre vylúčenie rozporov nejde o kontrolu dodržiavania všeobecne záväzného nariadenia v oblasti ochrany nefajčiarov) a zároveň v zmysle čl. 34 ods. 2 písm. e) Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy prejednávajú priestupky podľa § 11 ods. 4 zákona o ochrane nefajčiarov – ide o porušenie zákazu fajčenia na verejných letiskách, v dráhových vozidlách verejnej osobnej dopravy, vo vozidlách osobnej dopravy, v priestoroch staníc a zastávok, v čakárňach, v prístreškoch a na zastávkach, na krytých nástupištiach a v uzavretých verejných priestoroch súvisiacich s touto dopravou určených pre cestujúcich, na otvorených nástupištiach do vzdialenosti štyri metre od vymedzenej plochy nástupíšť. Tieto priestupky prejednáva mestská časť a v blokovom konaní môže prejednať aj mestská polícia a Policajný zbor SR.

Ad 2./ Rozsah zákazu fajčenia uvedený v bode 1. vyššie, je mestská časť oprávnená podľa § 7 ods. 3 zákona o ochrane nefajčiarov všeobecne záväzným nariadením rozšíriť - obmedzením alebo zakázaním fajčenia aj na iných verejne prístupných miestach, čo mestská časť vykonala prijatím VZN č. 7/2013. Mestská časť teda svojim nariadením legitímne rozšírila zákonný zákaz fajčenia vo verejnom priestore na miestach uvedených v § 2 citovaného nariadenia. Porušenie povinností, stanovených všeobecne záväzným nariadením, zo strany:

- fyzickej osoby - nepodnikateľa je priestupkom, ktorý je definovaný v zákone o priestupkoch;
- právnickej osoby a fyzickej osoby – podnikateľa je správnym deliktom, ktorého postihovanie je upravené v zákone o hlavnom meste SR.

Priestupok: Porušenie zákazu fajčenia na mieste určenom vo všeobecne záväznom nariadení fyzickou osobou je teda tiež priestupkom, avšak nie podľa zákona o ochrane nefajčiarov, ale z dôvodu porušenia VZN podľa § 48 zákona o priestupkoch. Na prejednanie priestupku za porušenie VZN podľa § 48 zákona o priestupkoch nie je príslušná mestská časť, ale okresný úrad v zmysle ustanovenia § 52 ods. 1 zákona o priestupkoch a až v blokovom konaní je príslušná mestská časť a mestská polícia v zmysle ustanovenia § 86 písm. b) zákona o priestupkoch v spojení s čl. 48 ods. 2 písm. d) Štatútu hl. mesta SR Bratislavy.

Iný správny delikt: V rámci konania za účelom uloženia pokuty za správy delikt zákon č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave (ďalej len „zákon o hlavnom meste SR“) v § 28 ods. 2 písm. b) splnomocňuje mestskú časť uložiť pokutu za porušenie

všeobecne záväzného nariadenia len právnickej osobe alebo fyzickej osobe – podnikateľovi do výšky 6 638 EUR.

Zákonom o hlavnom meste SR, resp. zákonom o priestupkoch nie je upravené, že by ustanovenie o sankciách za porušenie všeobecne záväzného nariadenia malo byť jeho súčasťou, mestská časť teda nemá právomoc ustanovovať sankcie za porušenie VZN č. 7/2013 v samotnom všeobecne záväznom nariadení a tak tvoriť priestupkové právo. Protestom prokurátora prokurátor upozornil na to, že prejednávanie priestupkov je procesom aplikácie práva a z oprávnenia aplikovať právo si obec nemôže vyvodiť oprávnenie akýmkoľvek spôsobom v právnej norme priestupkové právo tvoriť alebo vykladať. Mestská časť preto vo všeobecne záväznom nariadení nemôže určiť, že akékoľvek konanie fyzických osôb zakladá skutkovú podstatu priestupku a že je postihnuteľné podľa zákona o priestupkoch. Porušením povinností uložených VZN č. 7/2013 by mohla byť založená príslušná skutková podstata priestupku podľa ustanovenia § 46, prípadne ustanovenia § 48 zákona o priestupkoch, táto skutočnosť však nemôže byť vzhľadom na vyššie uvedené konštatovaná vo všeobecne záväznom nariadení, ale len v procese aplikácie práva (v priestupkovom konaní). **Nie je teda možné vo všeobecne záväznom nariadení ustanoviť sankcie za priestupky alebo správne delikty, hoci by aj boli rovnaké ako v zákone o priestupkoch príp. v zákone o hlavnom meste SR.**

Navyše v zmysle legislatívno-technických pravidiel nie je možné preberať (kopírovať) právnu úpravu z právneho predpisu vyššej sily práve do všeobecne záväzného nariadenia; rizikom je napríklad, ak by zákonodarca schválil zmenu zákona o priestupkoch resp. zákona o hlavnom meste SR a úprava vo VZN č. 7/2013 by túto zmenu nerefletovala. Tento aplikačný problém sa vzťahuje nielen na § 4 VZN č. 7/2013, ale rovnako aj na § 3 VZN č. 7/2013, kedy nie je účelné ani možné všeobecne záväzným nariadením stanoviť, ktorý subjekt má kompetenciu nad dodržiavaním všeobecne záväzných nariadení, nakoľko táto kompetencia vyplýva priamo z právneho predpisu vyššej právnej sily.

Ku kompetencii miestneho kontrolóra vykonávať kontrolnú činnosť nad dodržiavaním všeobecne záväzných nariadení mestskej časti Okresná prokuratúra Bratislava IV uviedla, že kontrolór nedisponuje kompetenciou rozhodovať v týchto otázkach. Kontrolná činnosť miestneho kontrolóra môže smerovať výlučne ku kontrole dodržiavania vlastnej normotvorby samotnou mestskou časťou resp. subjektmi uvedenými v § 18d ods. 2 zákona o obecnom zriadení.

Záverom uvádzame, že **mestská časť nemôže všeobecne záväzným nariadením ustanoviť sankcie za jeho porušenie, a to ani vtedy, ak by tieto sankcie boli presne také isté, ako sú ustanovené v zákone o priestupkoch a rovnako nemôže preberať právnu úpravu vyššej právnej sily do všeobecne záväzných nariadení a z tohto dôvodu navrhuje miestnemu zastupiteľstvu schváliť zmenu VZN č. 7/2013 v uvedenom znení.**

Stanoviská odborných komisíí:

Komisia legislatívy, financií, mandátovej a kontroly na svojom zasadnutí dňa 05.09.2022 prijala uznesenie č. 5/9/2022, ktorým odporúča Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves

1. vyhovieť protestu prokurátora č. Pd 85/22/1104-2 zo dňa 26.08.2022 proti Všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava – Devínska Nová Ves o ochrane nefajčiarov,
2. schváliť Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves č. .../2022, ktorým sa mení Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves č. 7/2013 o ochrane nefajčiarov v predloženom znení.

Stanovisko Miestnej rady MČ BA DNV:

Miestna rada mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves na svojom zasadnutí dňa 07.09.2022 prijala uznesenie UMR č. 61/9/2022, ktorým odporúča Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves

1. vyhovieť protestu prokurátora č. Pd 85/22/1104-2 zo dňa 26.08.2022 proti Všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava – Devínska Nová Ves o ochrane nefajčiarov,
2. schváliť Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves č. .../2022, ktorým sa mení Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves č. 7/2013 o ochrane nefajčiarov v predloženom znení.

Iné stanoviská:



UPLS 9R20/22

OKRESNÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA IV
Hanulova 9/A, P.O. BOX 16, 840 11 Bratislava 411

Mestská časť Bratislava – Devínska Nová Ves
Novoveská 17/A
843 10 Bratislava

Váš list číslo/zo dňa VZN č. 7/2013	Naše číslo Pd 85/22/1104-2	Vybavuje Mgr. Textoris	Bratislava 26.8.2022
--	-------------------------------	---------------------------	-------------------------

Vec

**Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava - Devínska Nová Ves
č. 7/2013 o ochrane nefajčiarov - protest prokurátora**

Podľa § 22 ods. 1 písm. a) v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podávam

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava - Devínska Nová Ves č. 7/2013 o ochrane nefajčiarov (ďalej aj ako „VZN č. 7/2013“).

Zároveň navrhujem pre nezákonnosť zrušiť ustanovenia § 3 písm. b), písm. c) a § 4 VZN č. 7/2013, nakoľko sú tieto v rozpore s ustanoveniami § 6 ods. 1 a § 18d ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“), § 17 ods. 3 zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave (ďalej len „zákon č. 377/1990 Zb.“), ako aj § 2 ods. 1 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch (ďalej len „zákon o priestupkoch“).

Podľa § 27 ods. 3, ods. 5 zákona o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy vecí nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

(5) Ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

Odôvodnenie

Prokurátor Okresnej prokuratúry Bratislava IV vykonal v súlade s ustanovením § 30 ods. 1 zákona o prokuratúre previerku týkajúcu sa zistenia a zhodnotenia stavu zákonnosti všeobecne záväzných nariadení miest a obcí vo veciach územnej samosprávy podľa ustanovenia § 4 ods. 5 písm. a) zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“).

Účelom previerky bolo zhodnotiť stav dodržiavania zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov pri vydávaní všeobecne záväzných nariadení obcí podľa ustanovenia § 4 ods. 5 písm. a) zákona o obecnom zriadení, s osobitným zameraním sa na zákonnosť všeobecne záväzných nariadení obcí podľa ustanovenia § 4 ods. 5 písm. a) bodu 5. zákona o obecnom zriadení, ktorými obec ustanovila činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste [odsek 3 písm. n)], a to tak z hľadiska procesného postupu pri ich vydávaní (dodržanie postupu podľa ustanovení § 6 ods. 1, ods. 4, ods. 6, ods. 7, ods. 8, ods. 9 zákona o obecnom zriadení), ako aj z hľadiska ich obsahu.

Predmetom previerky boli všeobecne záväzné nariadenia mestskej časti Bratislava – Devínska Nová Ves (ďalej aj ako „mestská časť“) prijaté podľa ustanovenia § 4 ods. 5 písm. a) zákona o obecnom zriadení, s osobitným zameraním na všeobecne záväzné nariadenia podľa ustanovenia § 4 ods. 5 písm. a) bodu 5. zákona o obecnom zriadení.

V rámci vykonanej previerky bola preskúmaná zákonnosť VZN č. 7/2013 so záverom, že VZN č. 7/2013 nie je v napadnutých častiach v súlade so zákonom.

Podľa § 4 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnu pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.

Podľa § 4 ods. 5 písm. a) bod 5. zákona o obecnom zriadení obec vo veciach územnej samosprávy ustanoví nariadením činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste [odsek 3 písm. n)].

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 18d ods. 1, ods. 2 zákona o obecnom zriadení kontrolnou činnosťou sa rozumie kontrola zákonnosti, účinnosti, hospodárnosti a efektívnosti pri hospodárení a nakladaní s majetkom a majetkovými právami obce, ako aj s majetkom, ktorý obec užíva podľa osobitných predpisov, kontrola príjmov, výdavkov a finančných operácií obce, kontrola vybavovania sťažností a petícií, kontrola

dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov vrátane nariadení obce, kontrola plnenia uznesení obecného zastupiteľstva, kontrola dodržiavania interných predpisov obce a kontrola plnenia ďalších úloh ustanovených osobitnými predpismi.

(2) Kontrolnej činnosti podľa tohto zákona podlieha

- a) obecný úrad,
- b) rozpočtové a príspevkové organizácie zriadené obcou,
- c) právnické osoby, v ktorých má obec majetkovú účasť, a iné osoby, ktoré nakladajú s majetkom obce alebo ktorým bol majetok obce prenechaný na užívanie, a to v rozsahu dotýkajúcom sa tohto majetku,
- d) osoby, ktorým boli poskytnuté z rozpočtu obce účelové dotácie alebo návratné finančné výpomoci, či nenávratné finančné výpomoci podľa osobitného predpisu v rozsahu nakladania s týmito prostriedkami.

Podľa § 7 ods. 3 zákona č. 377/2004 Z.z. o ochrane nefajčiarov v platnom znení (ďalej len „zákon č. 377/2004 Z.z.“) obec môže všeobecne záväzným nariadením obmedziť alebo zakázať fajčenie aj na iných verejne prístupných miestach.

Podľa § 17 ods. 3 zákona č. 377/1990 Zb. starosta je štatutárnym orgánom mestskej časti. Starosta môže rozhodovaním o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb v oblasti verejnej správy písomne poveriť zástupcu starostu alebo zamestnanca mestskej časti. Poverený zástupca starostu alebo zamestnanec mestskej časti rozhoduje v mene mestskej časti v rozsahu vymedzenom v písomnom poverení.

Podľa § 2 ods. 1 zákona o priestupkoch priestupkom je zavinené konanie, ktoré porušuje alebo ohrozuje záujem spoločnosti a je za priestupok výslovne označené v tomto alebo v inom zákone, ak nejde o iný správny delikt postihniteľný podľa osobitných právnych predpisov, alebo o trestný čin.

Ako vyplýva z úvodnej časti predmetného VZN č. 7/2013, toto bolo prijaté podľa § 15 ods. 2 písm. a) zákona č. 377/1990 Zb., § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení a § 7 ods. 3 zákona č. 377/2004 Z.z., teda vo veciach územnej samosprávy.

Samosprávu obce zákon o obecnom zriadení vymedzuje v ustanovení § 4 ods. 1, podľa ktorého obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnu pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.

Orgány územnej samosprávy majú normotvornú právomoc priznanú v čl. 68 zákona č. 460/1992 Zb. Ústavy Slovenskej republiky (ďalej len „Ústava“), podľa ktorého vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia a v čl. 71 ods. 2 Ústavy, v zmysle ktorého pri výkone štátnej správy môže obec a vyšší územný celok vydávať v rámci svojej územnej pôsobnosti na základe splnomocnenia v zákone a v jeho medziach všeobecne záväzné nariadenia. Pokiaľ obce svojou normotvornou činnosťou ukladajú povinnosti fyzickým osobám a právnickým osobám, je normotvorná pôsobnosť obce limitovaná čl. 2 ods.

3 Ústavy, podľa ktorého každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá.

Všeobecne záväzné nariadenie podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení predstavuje primárnu právnu úpravu, kde vo veciach územnej samosprávy môže obec vydávať nariadenia, ktoré nesmú byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom. Primárnosť právnej úpravy predstavuje skutočnosť, že týmito všeobecne záväznými nariadeniami ako podzákonným predpisom sa upravujú právne vzťahy priamo, bez osobitného splnomocnenia zákonom.

VZN č. 7/2013 v napadnutej časti však nezodpovedá vyššie uvedeným zákonným princípom.

Podľa § 3 VZN č. 7/2013 kontrolnú činnosť nad dodržiavaním tohto nariadenia sú oprávnení vykonávať:

- a) Mestská polícia Hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy,
- b) miestny kontrolór Mestskej časti Bratislava – Devínska Nová Ves
- c) poverení zamestnanci Mestskej časti Bratislava – Devínska Nová Ves.

V súvislosti s ustanovením § 3 VZN č. 7/2013 je potrebné uviesť, že plnenie povinností vyplývajúcich zo všeobecne záväzných nariadení pre rôzne subjekty môžu kontrolovať iba tie orgány obcí/miest alebo tie subjekty, ktorým takéto právo dáva priamo zákonná úprava a vo všeobecne záväznom nariadení nemožno zmocniť ľubovoľný subjekt na výkon takejto činnosti. To isté sa týka i oprávnenia starostu vo vzťahu ku prípadnému zmocneniu zamestnanca alebo inej osoby na výkon kontroly. Starosta nemá zákonom zverenú oprávnenie poveriť konkrétneho zamestnanca obce výkonom kontroly [3 písm. c) VZN č. 7/2013]. Vyplýva to zo samotnej podstaty všeobecne záväzného nariadenia ako normatívneho aktu regionálnej povahy, teda právneho aktu s účinkami pôsobnosti v konkrétne vymedzenom regióne a voči konkrétne určeným subjektom a to hranicami obce, ktorého realizáciu a dodržiavanie je možné kontrolovať iba zákonom vymedzeným spôsobom. Zhrnúc uvedené, kontrolovať dodržiavanie všeobecne záväzného nariadenia môže obecná polícia ako poriadkový útvar pôsobiaci pri zabezpečovaní obecných vecí verejného poriadku, ochrany životného prostredia v obci a plnení úloh vyplývajúcich zo všeobecne záväzných nariadení obce, z uznesení obecného zastupiteľstva a z rozhodnutí starostu obce. Obecná polícia zabezpečuje verejný poriadok v obci, spolupôsobí pri ochrane jej obyvateľov a iných osôb v obci pred ohrozením ich života a zdravia. Miestny kontrolór ani poverení pracovníci obce kontrolovať dodržiavanie povinností vyplývajúcich zo všeobecne záväzného nariadenia pre rôzne subjekty odlišné od obce (s výnimkou prípadov uvedených v poslednej vete tohto odseku) nemôžu. Na tomto závere nemení nič ani znenie ustanovenia § 18d ods. 1 zákona o obecnom zriadení, v zmysle ktorého sa kontrolnou činnosťou vykonávanou hlavným kontrolórom rozumie o.i. tiež kontrola dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov vrátane nariadení obce. Kontrolná činnosť hlavného kontrolóra môže v tomto prípade totiž smerovať výlučne ku kontrole dodržiavania vlastnej normotvorby samotnou obcou, resp. subjektmi definovanými v ustanovení § 18d ods. 2 zákona o obecnom zriadení.

Za nesúladne so zákonom je potrebné považovať aj znenie ustanovenia § 4 VZN č. 7/2013, v zmysle ktorého sa porušenie tohto nariadenia fyzickou osobou považuje ako priestupok podľa osobitných predpisov s tým, že preskúmané VZN na tomto mieste obsahuje legislatívny odkaz na ustanovenia § 46 a § 48 zákona o priestupkoch.

Obec (mestská časť) nedisponuje oprávnením akýmkoľvek spôsobom tvoriť alebo vykladať priestupkové právo (priestupkové konanie a skutkové podstaty priestupkov). Prejednávanie priestupkov je procesom aplikácie práva a z oprávnenia aplikovať právo si obec nemôže vyvodiť oprávnenie akýmkoľvek spôsobom v právnej norme priestupkové právo tvoriť alebo vykladať. Mestská časť preto vo všeobecne záväznom nariadení nemôže určiť, že akékoľvek konanie fyzických osôb zakladá skutkovú podstatu priestupku a že je postihnutelné podľa zákona o priestupkoch. Porušením povinností uložených VZN č. 7/2013 by mohla byť založená príslušná skutková podstata priestupku podľa ustanovenia § 46, prípadne ustanovenia § 48 zákona o priestupkoch, táto skutočnosť však nemôže byť vzhľadom na vyššie uvedené konštatovaná vo všeobecne záväznom nariadení, ale len v procese aplikácie práva (v priestupkovom konaní).

Nakoľko Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava - Devínska Nová Ves č. 7/2013 o ochrane nefajčiarov je v ustanoveniach § 3 písm. b), písm. c) a § 4 v rozpore s ustanoveniami § 6 ods. 1 a § 18d ods. 2 o obecnom zriadení, § 17 ods. 3 zákona č. 377/1990 Zb., ako aj § 2 ods. 1 zákona o priestupkoch, navrhujem uvedené všeobecne záväzné nariadenie v napadnutej časti zrušiť.

Mgr. Miloš Textoris
námestník okresnej prokurátorky



Všeobecne záväzné nariadenie
mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves č. __/2022,

ktorým sa mení Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves č. 7/2013 o ochrane nefajčiarov

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves podľa § 15 ods. 2 písm. a) zákona SNR č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 7 ods. 3 zákona č. 377/2004 Z. z. o ochrane nefajčiarov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a čl. 34 ods. 2 písm. a) Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších dodatkov sa uznieslo na tomto všeobecne záväznom nariadení:

Čl. 1
Zmeňovacie ustanovenie

Týmto všeobecne záväzným nariadením sa mení Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves č. 7/2013 o ochrane nefajčiarov nasledovne:

§ 3 „Kontrolná činnosť“ a § 4 „Sankcie“ sa vypúšťajú a doterajší § 5 „Účinnosť“ sa označuje ako § 3.

Čl. 2
Účinnosť

1. Toto všeobecne záväzné nariadenie bolo schválené uznesením Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves dňa 21.09.2022, uznesením č. __/9/2022.
2. V zmysle § 6 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov bol návrh tohto všeobecne záväzného nariadenia zverejnený na úradnej tabuli a na webovom sídle mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves dňa 05.09.2022.
3. Toto všeobecne záväzné nariadenie bolo vyhlásené vyvesením na úradnej tabuli mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves dňa __.__.2022.
4. Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda platnosť jeho vyvesením na úradnej tabuli mestskej časti Bratislava-Devínska Nová Ves a účinnosť pätnástym dňom odo dňa jeho vyvesenia na úradnej tabuli mestskej časti.

Dárius Krajčír
starosta mestskej časti
Bratislava-Devínska Nová Ves

Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava - Devínska Nová Ves

č. 7/2013

o ochrane nefajčiarov

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava - Devínska Nová Ves podľa § 15 ods. 2 písm. a) zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 7 ods. 3 zákona č. 377/2004 Z. z o ochrane nefajčiarov v znení neskorších predpisov a čl. 34 ods. 2 písm. a) Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislave v znení dodatkov sa uznieslo na tomto všeobecne záväznom nariadení:

§ 1

Všeobecné ustanovenia

(1) Účelom tohto všeobecne záväzného nariadenia (ďalej len "nariadenie") je určiť iné verejne prístupné miesta na území mestskej časti Bratislava - Devínska Nová Ves (ďalej len "mestská časť"), na ktorých sa zakazuje fajčiť, okrem miest určených osobitným predpisom¹.

(2) Verejne prístupným miestom na účely tohto nariadenia sa považujú všetky miesta na území mestskej časti, ktoré slúžia na verejné užívanie, najmä verejne prístupné ulice, námestia, cesty, chodníky, terasy, parkoviská, cyklochodníky, mosty, tunely, priechody, schody, parky, detské ihriská, trhoviská, cintoríny a pietne miesta, priestory staníc a zastávok Železníc Slovenskej republiky a mestskej hromadnej dopravy.

§ 2

Zákaz fajčenia

Na území mestskej časti sa zakazuje fajčiť na týchto verejne prístupných miestach:

- a) v areáli cintorínu, pri vstupoch z verejného priestranstva do areálu cintorínu a vo vzdialenosti 8 metrov od týchto vstupov;
- b) pri vstupoch z verejného priestranstva do areálov budov základných škôl, stredných škôl, školských zariadení, predškolských zariadení a detských jasí do vzdialenosti 8 metrov od vstupu do týchto areálov a budov;
- c) pri vstupe z verejného priestranstva do priestoru detských ihrísk do vzdialenosti 8 metrov od týchto vstupov;
- d) pri vstupoch z verejného priestranstva do zdravotníckych zariadení do vzdialenosti 8 metrov od týchto vstupov;
- e) pri vstupoch určených pre verejnosť z verejného priestranstva do úradných budov Mestskej časti Bratislava – Devínska Nová Ves na Novoveskej ulici č. 17 a Novoveskej ulici č. 17/A v Bratislave do vzdialenosti 8 metrov od týchto vstupov;
- f) pri vstupoch z verejného priestranstva do budov zariadení sociálnej starostlivosti a zariadení opatrovateľskej služby do vzdialenosti 8 metrov od týchto vstupov;
- g) pri vstupoch z verejného priestranstva do budovy miestnej knižnice na ulici Istrijská 6 v Bratislave do vzdialenosti 8 metrov od týchto vstupov;

- h) pri vstupoch z verejného priestranstva do kostolov a iných obdobných budov slúžiacich na vykonávanie náboženských obradov štátom uznaných cirkví a náboženských spoločností podľa osobitného predpisu² do vzdialenosti 15 metrov od týchto vstupov počas konania náboženských obradov;
- i) pri vstupoch z verejného priestranstva do budovy Železničnej stanice Devínska Nová Ves a do vzdialenosti 8 metrov od týchto vstupov;
- j) pri vstupoch z verejného priestranstva do areálov verejne prístupných športovísk a do vzdialenosti do 8 metrov od týchto vstupov.

§ 3 Kontrolná činnosť

Kontrolnú činnosť nad dodržiavaním tohto nariadenia sú oprávnení vykonávať:

- a) Mestská polícia Hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy,
- b) miestny kontrolór Mestskej časti Bratislava – Devínska Nová Ves
- b) poverení zamestnanci Mestskej časti Bratislava – Devínska Nová Ves.

§ 4 Sankcie

Porušenie tohto nariadenia fyzickou osobou sa posudzuje ako priestupok podľa osobitných predpisov³.

§ 5 Účinnosť

Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť pätnástym dňom odo dňa jeho vyvesenia na úradnej tabuli mestskej časti.

Milan Jambor
starosta mestskej
časti BA DNV

¹ § 7 ods. 1 zákona č. 377/2004 Z. z. o ochrane nefajčiarov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

² § 4 ods. 4 zákona č. 308/1991 Zb. o slobode náboženskej viery a postavení cirkví a náboženských spoločností v znení neskorších predpisov.

³ § 46 a § 48 zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov.